



נוהל זה הינו נוסח חלקי שהותר לעיון על פי חוק חופש המידע

			<b>נהלי אג"מ</b>
מספר: <b>221.109.03</b>	תת-פרק: <b>שת"פ גופי הצלה וחירום</b>	פרק: <b>מבצעים וחירום</b>	
<b>שם:</b> <b>טיפול מ"י באירוע דליקה</b>			תאריך פרסום: <b>29/07/2020</b>
			תאריך תחילה: <b>22/06/2017</b>
			תאריך ביטול:
			נוסח: <b>1</b>

**הנדון : טיפול מ"י באירוע דליקות רחבות הקף**

**1. תקציר –**

- א. **מהות הנוהל** – הנוהל עוסק בדגשים ומענה לשריפה רחבת היקף .
- ב. **מצבים מבצעיים** – הנוהל מגדיר את פעילות המשטרה בהתאם למדרג השריפות שהוגדרו ע"י כב"א והיקף השריפה ומשמעותה.
- ג. **רעיון מרכזי** – מענה משולב ע"ב הפקת לקחים מאירועים קודמים בטיפול בשריפה רחבת היקף .
- ד. **שיקולים עיקריים לכתיבת הנוהל** –
- דגשים לטיפול בשריפה רחבת היקף כהשלמה לנוהל אב שת"פ בין ארגוני נוכח משמעות מאירוע מעין זה.
  - שמירה על זכרון ארגוני של לקחים מאירועים קודמים לשם יישומם בעתיד.
  - מ"י אחראית על פו"ש בתחומה המצריך הסדרה בין ארגונית.
  - תהליכי השינוי בכב"ה לאחר אירוע " אסון הכרמל ".
  - הערכויות בעקבות "באש ובמים " ולקחים מאירוע מחייבים נוהל המגדיר את הפעילות המשולבת .
- ה. **אחריות מקצועית** – ר' תחום תכנון מבצעי , ברמה המחוזית – ק' אג"מ מחוזי .

## 2. מטרת הנוהל -

להסדיר את פעולות הנדרשות ודגשים בעת שריפת רחבת היקף.

## 3. כללי

### א. רקע

- (1) ברחבי המדינה, מתרחשות מדי שנה מספר רב של דליקות/שריפות בהיקפים שונים שתוצאותיהן מתבטאות בפגיעה ברכוש וסיכון חיי אדם עד אסון המוני.
- (2) אירועי דליקות/שריפות מחייבות טיפול של גורמים שונים באירוע עצמו ובתוצאותיו. באירועים אלה נועד למשטרת ישראל תפקיד מרכזי בתחום ביטחון הפנים והסדר הציבורי מאחר נושאת באחריות לפיקוד ושליטה על כלל האירועים המתרחשים בשטח שבתחום אחריותה לבט"פ.
- (3) הנוהל עודכן בשת"פ כב"ה, כולל את לקחי דו"ח מבקר המדינה בנושא השריפה בכרמל ומפרט אופן ודגשים לטיפול בשריפות, בנוסף לנוהל אב "שת"פ משטרת ישראל עם ארגונים וגופי חירום והצלה באירוע" - 90.221.109.001.
- (4) בשנים האחרונות גדל היקף אירועי הדלקות, שריפות והצתות על רקע המאפיינים הבאים:
  - (א) רקע לאומני : הצתות מכוונות על רקע לאומני ברחבי הארץ.
  - (ב) שריפות יזומות ללא רישיון ואי נקיטת אמצעי זהירות.
  - (ג) רקע פלילי.
  - (ד) רשלנות.
- (5) שריפות והצתות רבות מתרחשות בשטחי מרעה וחקלאות, יער וחורש ובאזורים הסמוכים לקו הירוק.

### ב. הגדרות

- (1) "דליקה"

על פי הגדרתה בתקנות בדבר חקירות נסיבות דליקות וגורמיהן, תשל"ב 1972.
- (2) "אירוע דליקה"

כל דליקה המחייבת טיפול מ"י כתוצאה מהיקפה, מקרבתה למקום יישוב ומהסכנה שהיא טומנת לנפש ולרכוש.
- (3) "דליקה רחבת היקף" – דליקה שעלולה לסכן חיי אדם ורכוש רב בשל קרבתה למקום יישוב ופעילות אדם, ובעקבותיה קיים צורך בהפעלת כוחות ומערכי פיקוד ושליטה של מ"י לרבות פיקוד על גופים נוספים, כגון בשריפות המוגדרות רמה 4, רמה 3 (שריפה בשטחים פתוחים יער/חורש בימים בהם אינדקס שריפות קיצוני)

(4) "שירותי כיבוי"

שירותי הכיבוי העירוניים או האזוריים.

(5) "חוקר שריפות"

חוקר שריפות בשירותי הכיבוי, המוסמך להגיש חוות דעת בכתב במקרה שריפה.

(6) "תמונת האש"

תמונת מצב עדכנית לגבי עוצמה והתפשטות האש, כיוונה והשפעותיה בטווח זמן מידי והקצר על אוכלוסיה ותשתיות.

(7) "הערכת סיכונים"

פעולה המתבססת על ניתוח של נתוני השטח, "תמונת האש", נתוני המטאורולוגיה ועוד מכלול ההנתונים הרלוונטיים הנובעים מאירוע השריפה ונסיבותיו. מוצגים למפקדי האירוע וגורמים רלוונטיים נוספים ומציגים את הסכנות הצפויות לנפש ורכוש באירוע ע"פ לוח, והמלצות להתמודדות ע"פ נהלי הפו"ש של מ.י וכב"ה.

(8) חפ"ק

בהתאם לנוהל חפ"ק במ"י.

**4. מטרת היערכות :**

הצלת חיי אדם מניעה סיכון חיי אדם וצמצום הנזק לרכוש ולסביבה .

**5. השיטה :**

א. כללי :

היערכות משולבת ומתואמת בין מ"י כב"ה וכלל הגופים הפועלים באירוע דליקה עפ"י האמור ב"נוהל אב שת"פ משטרת ישראל עם ארגונים וגופי חירום והצלה באירוע" 90.221.109.001. בחשד לאסון המוני תופעל פקודת "אסון המוני" של מ"י .

ב. היערכות בשלבים :

- (1) שלב א' - הכנות : מוכנות מ.י בשת"פ כב"ה וגופים נוספים להתמודדות באירוע דליקה.
- (2) שלב ב' - התראה והזנקה : קבלת ידיעות על הדליקה והגעת כוחות לשטח.
- (3) שלב ג' - מענה ראשוני : פעילות עצמאית של כל אחד מהכוחות בתחומו.
- (4) שלב ד' - הע"מ ראשונית - הע"מ ראשונית של מפקד כח המשטרה הראשון בשטח .
- (5) שלב ה' - פעילות מתואמת בפיקוד מ"י : תעדוף משימות ותיאום של מ"י מול שאר הגופים.
- (6) שלב ו' - סיום האירוע : העברת אחריות ממ"י לגורמים המוסמכים הממשיכים טיפול.

ג. **היערכות ע"ב סיווג האירועים** : ע"פ דרגות סיכון (עודכן ע"י כב"ה, ראה נספח ב') הכולל דרגות הסיכון מותאמות לסוג האירועים, הזנקת כוחות מד"א ופק"ל דיווחים.

## **6. תחומי אחריות גופי שת"פ:**

### **א. מק"ש:**

- (1) הכנת נספח.
- (2) הפצת הנחיות מקצועיות להפעלת מערכות הקשר השונות.
- (3) ויסות עומסים במערכת הרב גל.
- (4) הקצאת אמצעי קשר למחוז עפ"י דרישה בזמן אמת באישור אג"מ / מב"צ.
- (5) היערכות לקריסת מערכות קשר, רדיו וטלפונים והקצאת פתרונות הולמים ואמצעים חלופיים.

### **ב. כבאות והצלה:**

- (1) יגבש תוכנית להפעלת כוחות כיבוי והצלה.
- (2) איתור וכיבוי מוקדי שריפות.
- (3) חילוץ וביצוע פעילות להצלת הנפש והרכוש.
- (4) טיפול במוקדי חומ"ס וחיסולם (עפ"י התו"ל המשולב לטיפול באירועי חומ"ס):
  - (א) ביצוע גילוי וניטור של חומרים מסוכנים.
  - (ב) מתן יעוץ מקצועי ע"מ להפסיק את הסכנה לאדם ולסביבה.
  - (ג) מתן ייעוץ מקצועי לגבי הנחיות לאוכלוסייה וגופי ההצלה.
- (5) ביצוע פעולות מניעה במפגעים ומוקדי סיכון.
- (6) ביצוע אימונים, הכשרות ותרגילים לכוחות הכיבוי ושילובם בתרגילים ייעודיים.
- (7) יבצע תרגילים משולבים עם כלל הגורמים - מ"י, צה"ל וכו'.
- (8) היערכות להפעלת סד"כ כבאות והצלה לאורך זמן.
- (9) השתלבות בחפ"ק האחוד.

### **ג. מד"א:**

- (1) יפקד על כלל כוחות הרפואה.
- (2) תיאום וארגון שטח לקליטת נפגעים.
- (3) ביצוע וויסות בפינוי הנפגעים לפי סדר קדימויות.
- (4) העברת דיווחים לקבלת תמונת מצב אותנטית ובזמן אמת.
- (5) גיבוש תכנית ארצית לפינוי וטיפול רפואי בתיאום עם משרד הבריאות ומר"פ פקע"ר.

- (6) הכנת אמצעים וכ"א לטיפול רפואי ופינוי נפגעים רב היקף (על מבנה גזרות אורגניות וסיוע מאזורים שכנים).
- (7) השתלבות בחפ"ק האחד.

#### **ד. רשות מקומית / מוניציפאלית:**

- (1) טיפול באוכלוסייה מפונה - דיור חלופי, פינוי, אספקת מזון ומים ומרכזי קליטה.
- (2) הפעלת שירותי חירום.
- (3) הכנת אמצעי חירום לסיוע וטיפול בסוגיות הרס תשתיות ובתים.
- (4) היערכות לנפילות וקריסת מערכות קשר וקליטה.
- (5) השתלבות בחפ"ק האחד.
- (6) ביצוע בקרת נזקים והערכת נזקים.
- (7) העברת דיווחים לתמונת מצב וגיבוש תוכניות.
- (8) תיקון תשתית חיוניות ופינוי הריסות.
- (9) סילוק מפגעים ומוקדי סכנה וביצוע פעולות חיטוי.
- (10) הפעלת מוקדי מידע לאוכלוסייה.
- (11) פתיחה ותגבור מוקדי סיוע לאוכלוסייה במצוקה נפשית וחומרית.
- (12) הנחייה והכוונת אוכלוסייה (בתיאום עם המפקדה הפוקדת).
- (13) תיאום גופים וארגונים ייעודיים לתיקון תשתיות חשמל תקשורת גז וכ"א.
- (14) סיוע בתיקון מבנים שניזוקו והריסת מבנים ומתקנים מסוכנים ופינוי ההרס.

#### **ה. משרד הבריאות:**

- (1) הכנת בתי חולים לטיפול באר"ן עם פירוט המיטות והציוד נדרש.
- (2) הכנת תכנית לקליטת פצועים בדרגות הפציעה השונות בהיקף רחב.
- (3) מתן שירותי רפואה לאוכלוסייה בבתי חולים בהיקף נרחב.
- (4) השתלבות בחפ"ק האחד.

#### **ו. משרד הפנים:**

- (1) סיוע באמצעים ומשאבים לרשויות עפ"י דרישה.
- (2) סעד למפונים.
- (3) תיאום סיוע מרשויות מקומיות שכנות.
- (4) השתלבות בחפ"ק האחד.

#### **ז. המשרד להגנת הסביבה:**

- 1) באירוע חומ"ס-מתן ייעוץ מקצועי להחזרת המצב באזור האירוע לקדמותו והנחיות לשיקום אזור האירוע.
- 2) טיפול בזיהומים רחבי היקף.
- 3) מתן יעוץ מקצועי בתחומי.
- 4) השתתפות בחפ"ק אחד.

## **7. פירוט השיטה:**

א. שלבי ההיערכות:

1) שלב א'- ההכנות:

- א) ביצוע הכנות נדרשות למניעה והערכות לקראת התמודדות עם ארועי הצתות/ שריפות בתיאום ושת"פ כלל הגורמים הנוטלים חלק בטיפול באירועים.
- ב) קיום והטמעת נוהל ניהול אב שת"פ ונוהל משותף עם כב"ה לטיפול באירועי שריפה באחריות כלל הגופים ויחידות.
- ג) אימון, הכשרה ותרגול יחידות המשטרה לטיפול באירוע שריפה- באחריות מחוזות ומחלקת חירום כל אחד ברמתו
- ד) מוכנות מכלולי הפו"ש השונים כולל חפ"ק אחד עם רשימת נציגים קבועים מכלל הגופים הרלוונטים, בכלל הרמות – באחריות מב"צ ברמה ארצית ואגפים בתחומה, מחוזות ויחידות כל היחידות ברמתם ובאחריות כל גוף תחומי.
- ה) ביצוע תרגילים בשת"פ כלל הגופים הנוטלים חלק בטיפול באירוע – באחריות חירום, מחוזות וגופי שת"פ.
- ו) באחריות המחוזות והיחידות הכרת יכולות גופי שת"פ לצורך הפעלה מיטבית בעת התרחשות שריפה רחבת היקף.
- ז) הכנת מענה משולב ופק"לים לגזרות מאוימות ע"פי ניתוח מחוזי.
- ח) באחריות כב"ה הפצה למ"י ולגורמים חירום והצלה על איומי מזג אוויר וגזרות מאוימות וביצוע פעילות מניעה ומקדימה על ידם.

2) שלב ב'- התראה והזנקה:

**שלב שתחילתו בעת התרחשות אירוע ונמשך לפרק זמן קצר ומתרכז בביצוע פעולות דחופות להצלת חיים ויצירת תמ"צ ראשונית.**

- א) קבלת דיווח על אירוע דליקה.
- ב) הזנקת כוחות למקום האירוע.

- ג) מסירת הודעה מיידית לשירותי הכיבוי המקומיים, מד"א, וגורמים נוספים כגון איכס"ה ורשויות בהתאם לעניין. ההודעה תימסר לכלל גורמי השת"פ בשלב ראשון באמצעות ביפר ורשת מציל ובהמשך ע"פ יכולות, באמצעות מע' תקשורת רגילה.
- ד) יחידת המשטרה, שהובא לידיעתה דבר קיומה של דליקה, תעקוב אחר האירוע באמצעות יחידות הסיור ואנשי הכיבוי ותבקש דיווח שוטף משירותי הכיבוי על היקפה של הדליקה ועל מידת הנזק שהיא גורמת או עלולה לגרום.
- ה) הוברר ליחידת המשטרה כי מדובר בשריפה רחבת היקף, תדווח לפיקוד הממונה ולגורמים השונים ותצא עם כוחותיה לטפל בשריפה.
- ו) יוזעקו כוחות משטרה כגון יס"מים, מתנ"א וכוחות נוספים, ויוזעקו גורמי שת"פ וחירום רלוונטים נוספים ע"פי העניין. באחריות גורמי השת"פ הזנקת כוחות בהתאם לאירוע.
- ז) גורם חירום ושת"פ שלא הוזנק או לא נעשה שימוש במלוא יכולותיו ויש בהם לסייע בהצלת חיים באירוע יפעל באופן יזום לחבירה מול מפקדי המשטרה.
- ח) משל"ט המחוזי באמצעות הזירות ישלטו על האירוע.
- ט) יופצו דיווחים בדגש הודעות ביפר סדורות ע"י המחוז אודות האירוע.
- י) הזנקת מסוק בשריפת רחבת היקף ובהתאם לצורך.
- יא) הכוונת הכוחות המגיעים לאירוע.
- יב) הגעת כוחות ראשוניים ותחילת מענה.

### **3) שלב ג' – מענה ראשוני:**

**שלב בו יבוצע פעילות עצמאית של כל אחד מהכוחות והגורמים בתחומו בהתאם לפק"לים, נהלים והנחיות.**

#### **א) ניידות המשטרה הראשונות שיגיעו לשטח יבצעו מיידית –**

- (1) סיוע בהצלת חיים.
  - (2) בידוד זירה והרחקת סקרנים.
  - (3) הסדרת תנועה במעגל הקרוב לאירוע לכניסת כוחות ולפניו.
  - (4) העברת דיווחים.
  - (5) הכוונת הכוחות המוזעקים לאירוע.
  - (6) פעולות בהתאם לפק"לים (במידה וקיים לגבי הגזרה).
- ב) כב"ה, מד"א וגורמים נוספים – יפעלו בהתאם לפק"לים של הארגונים השונים כמענה לאירוע.
- ג) כב"ה ייצור תמונת אש וגילוי וניטור של חומרים מסוכנים.
- ד) חבירה ראשונית בין הכוחות באמצעות מערכת "ניצן" (בהתאם לנוהל).

- ה) משל"ט המחוזי באמצעות הזירות ימשיך לשלוט על האירוע, יגבש תמ"צ מדיווחים השונים וידווח לפיקוד וגורמים בהתאם לנוהל דיווחים.
- ו) יוזעקו גורמי השליטה, נציגי חפ"ק, קציני הקישור להפעלת חפ"ק.

#### 4) שלב ג' – הע"מ ראשונית :

**שלב שתחילתו עם סיום הפעולות המיידיות ונמשך פרק זמן מוגבל מתמקד בתחילת ייצוב פעולות פיקוד שליטה תאום וארגון השטח .**

א) מרגע שקיימים בידי מפקד האירוע באותה עת נתונים בסיסיים לגיבוש תמונת מצב ראשונית של האירוע יבצע הערכת מצב .

ב) במסגרת הערכת מצב הראשונית –

- 1) ישולבו גורמי שת"פ וחירום ופיקוד המשטרה באירוע .
  - 2) כב"ה – מתן ייעוץ מקצועי ע"מ להפסיק את הסכנה לאדם ולסביבה .
  - 3) כב"ה – מתן ייעוץ מקצועי לגבי הנחיות לאוכלוסייה וגופי ההצלה.
  - 4) השתלבות בחפ"ק אחד.
  - 5) יגובש תמ"צ כוללת של האירוע במגבלות המידע הזמין ע"י המפקד .
  - 6) יועברו בקשות לסיוע והמלצות הגופים.
  - 7) מפקד המשטרה ייתן הנחיות למאמצים המרכזיים ולארגון השטח באירוע לכוחות המשטרה ולגופי השת"פ השונים.
  - 8) הנחיות לארגון שטח כולל הגדרת גזרות, מיקום חפ"ק, הגדרת צירים .
  - 9) הע"מ תהיה ככל הניתן ובנסיבות קצרה לביצוע הפעולות המצוינות לעיל.
- ג) **שליטה:** הקמת חפ"ק אחד בפיקוד משטרת ישראל ובשת"פ כלל הגורמים הרלוונטיים כולל נטילת האחריות לזירת אירוע הדליקה, שליטה על כוחות ותיאום כוחות עזר אחרים ובהם :

- 1) משטרה.
- 2) כב"ה.
- 3) מד"א.
- 4) צה"ל פקע"ר.
- 5) שב"ס (אם קיים מתקן שב"ס סמוד).
- 6) נציג קק"ל/ רט"ג (אם השריפה היא ביער).
- 7) רשויות .
- 8) משרד הגנת הסביבה.
- 9) רח"ל
- 10) יוזעקו גופים נוספים בהתאם לצורך ולעוצמת הדליקה .



(11) עם הקמת החפ"ק, יבוצע חפיפה והעברת השליטה מהמשל"ט המחוזי לחפ"ק.

ד) יופץ ברשות הקשר ובמערכת הביפר המפקד המשטרה באירוע, מיקום חפ"ק, גל עבודה מפקדים ומול גורמי שת"פ ומידע על צירים – חסומים, פינוי וכניסת כוחות.

ה) יבוצע תהליך ראשוני של ארגון השטח.

ו) ריכוז כוחות וצוותים מקצועיים.

ז) ינתנו הנחיות להערכות בבתי החולים, תנועה וריכוז רשימת נפגעים.

ח) כב"א יבצע תהליך מתמשך של "תמונת האש" וביצוע הערכת סיכונים- וידווח לפיקוד המשטרה וחפ"ק.

ט) מתן הנחיות ראשוניות לאוכלוסייה - הוצאת הודעות והסברה לאוכלוסייה באמצעי התקשורת ובאמצעי כריזה ניידים ובניידות המשטרה בהתאם לחלוקה אזורית.

י) בידוד האזור מחסומים רחוקים ופינוי צירים לשירותי הכיבוי וההצלה.

יא) תנועה: הפניה לצירים חלופיים ושמירה על צירים לפינוי ולכוחות הצלה וכב"א פנויים.

יב) תחילת פינוי אוכלוסייה מחוץ לגזרת הסיכון -קבלת החלטה בשיתוף הגורמים המקצועיים ותיאום הפינוי עם הרשות המקומית. תנועה: תאום והיערכות במקום האירוע תוך סגירת אזור ראשונית.

יג) מתן התראה לבתי חולים.

יד) קביעת צירים חלופיים וצירי פינוי

טו) שינוי רמת פיקוד במשטרה מחייבת הודעה בקשר ובביפר על זהות המפקד, ובמידת הצורך יבוצע הערכת מצב נוספת. גופי שת"פ וחירום יפעלו בממשקים מול ובהתאם לפחות לרמת הפיקוד המשטרתית (בהתאם לנוהל אב שת"פ 90.221.109.001).

טז) יופעל מערכת ניצן בהתאם לנוהל ניצן כמערכת קשר עיקרית, ע"פי הצורך יופעל "ארגז כלים" לשיפור הקשר בגזרה באחריות ק' טכנולוגיות.

יז) יופעל מסוק בהתאם לנוהל של יחידה אווירית לסיוע למפקד המשטרה ופעילות מול כב"א.

יח) יופעלו כיבוי אווירי ע"י כב"א.

#### **5) שלב ד' - פעילות מתואמת בפיקוד משטרת ישראל:**

**שלב מתמשך בייצוב מכלול הפעולות בארגון השטח, פו"ש משטרת עד לסיום פעולות להצלת חיים ונטרול הסכנה.**

א) הפעלת חפ"ק אחוד עם כלל הגורמים.

ב) ביצוע תהליך סדור של מעגל הפו"ש – תמונת מצב מתכללת, הערכת מצב כוללת הגופים השונים ע"ב תמ"צ והערכת סיכונים, הנחייה והפצת הנחיות לכלל הגורמים ומעקב אחר ביצוע הנחיות והתרחשויות, תיאום בין ארגוני ובין הכוחות השונים.

ג) תהליך סדור של טיפול משולב בכלל המאמצים באירוע בהתאם להנחיות מפקד האירוע ופק"לים –

(1) הצלת חיים ופעולות חילוץ –

א) חילוץ לכודים.

ב) טיפול רפואי ראשוני ופינוי נפגעים.

ג) טיפול רפואי בבתי חולים .

(2) הכלת האירוע –

א) בידוד הזירה ומניעת התפשטותה .

ב) פעילות כיבוי השרפה וצמצומה.

ג) פינוי אזורים בסיכון.

ד) הפצת מידע חיוני לציבור באיזור.

(3) פיקוד ושליטה –

א) הפעלת מכלולי שליטה מתואמים ומעגל הפו"ש

ב) ארגון שטח.

(4) פעילות אכיפה

א) הסדרת תנועה בצירים

ב) הערכות סד"צ במקומות כגון בתי חולים .

ג) מניעת ביזה.

ד) הערכות למניעת ארועים נוספים ובט"ש ע"פי הצורך.

(5) חקירה –

א) פעולות חקירה .

ב) זיהוי נפגעים, טיפול בנעדרים , אלמונים וחללים.

(6) מידע דוברות וטיפול באוכלוסייה

א) מסירת מידע והנחיות לציבור

ב) דוברות מתואמת.

ג) טיפול משפחות נפגעים לרבות מכוחות ביטחון

ד) הנחיות לקיום השגרה

(7) תמיכה לוגיסטית .

ד) במסגרת הערכות ינחה מפקד המשטרה על מאמצים הנדרשים, סדרי עדיפויות.

ה) קבלת החלטות והנחיות הגורמים הנוטלים חלק בטיפול באירוע ובכלל זה קבלת החלטה לגבי פינוי אוכלוסייה בתיאום עם הרשות המקומית.

- ו) ריכוז פעולות הכיבוי, פינוי והצלה.
- ז) ריכוז הפעולות התנועה, החקירה והנצחת האירוע.
- ח) ריכוז ותיאום כלל הדוברות תחת יד מכוונת והפצת הודעות בהתאם.
- ט) שמירה על הסדר באזור האירוע, שמירה על הרכוש כנגד ביזה, מניעת חבלות ונזקים לרכוש.
- י) רישום נפגעים ובתי החולים אליהם הועברו.
- יא) השתלבות במרכז המידע לאוכלוסייה אם יוקם ע"י הרשות המקומית.
- יב) לאורך כל פעילות יבוצע ע"י כב"א תמונת אש והערכת סיכונים מתמשכת ויוצג למפקדי המשטרה ויעודכנו גורמי חירום רלוונטים.
- יג) סיוע צה"ל:

- (1) באירוע דליקה בקנה מידה גדול בשטחי שדה ויער, ניתן להיעזר בכוחות צה"ל הנמצאים בקרבת מקום.
- (2) עם הפנייה לצה"ל לסיוע, יש לבקש את המחוז הצבאי לשלוח נציג אשר ימוקם בחפ"ק, ודרכו לבקש את כל אמצעי הסיוע.
- (3) מפקדי מחוזות פקע"ר או מי מטעמם יחברו למפקדי המשטרה ויפקדו על כלל פעולות צה"ל באירוע. במסגרת זו יוודאו כי קיים מיצוי יכולות.
- (4) על פי דרישת מטה המחוז שבאזורו אירעה הדליקה, יפנה אג"מ/מב"צ (דרך הגורמים המוסמכים לדרוש) לצה"ל/אג"מ מבצעים בבקשת הקצאת ציוד ואמצעים אחרים לשם סיוע בכיבוי הדליקה.
- (5) ככלל, ניתן להיעזר בצה"ל ע"י כוחות מקצועיים ואמצעים ביניהם: מיכליות מים, ציוד רפואי, ציוד מכני הנדסי, תובלה לצורך פינוי אוכלוסייה, חוזי ועוד.

#### **6) שלב ה' - סיום האירוע:**

**שלב המתמקד ביצירת תנאים לביצוע מכלול פעולות של כוחות המשקמים עד להחזרת החיים למסלולם.**

- א) חקירת האירוע, כאשר קיים חשד של עבירה פלילית.
- ב) סיוע בהחזרת אוכלוסייה מפונה.
- ג) העברת מידע לציבור.
- ד) ביצוע תחקיר והטמעת לקחים.
- ה) החזרת הכוחות לכשירות מבצעית.

## 8. כוחות ומשימות:

### א. מחוזות/ מג"ב:

ביצוע פעולות הכנה מקדימות, פעולות מניעה וטיפול באירוע ע"ב העקרונות האמורות לעיל.

### ב. את"ן:

- מתן סיוע למחוזות בנושא התנועה והערכות בצירים הבינעירוניים המובילים לאירוע.
- היערכות לקבלת אחריות משימתית בנושא התנועה באירוע.
- היערכות לאפשר מעבר חופשי בצירי פינוי לבתי החולים ותנועת כוחות הביטחון, ההצלה וצה"ל.
- הכנת תוכנית מפורטת לפיקוח והכוונת התנועה באזור האירוע.
- סגירת כבישים וצירי תנועה עם מפגעים מסוכנים.
- הכנת תכנית נסיעה בצירים חלופיים לצירים עורקיים חיוניים, במידה ויהיו לחצי תנועה וסגירת כבישים.
- הכנת נספח

### ג. אג"מ/ מב"צ:

- הקצאה והפעלת כוחות תגבור ת"פ המחוזות ע"ב הע"מ בזמן אמת.
- הקצאת אמצעים לכוחות הפועלים בשטח האירוע עפ"י דרישה ובהתאם לאמצעים הנמצאים בהישג יד.

### ד. יח' אווירית:

- כתיבת נוהל מול כב"א וחיל האוויר לגבי אופן ביצוע שת"פ.
- סיוע למחוזות תצפית ודיווח והכוונת כוחות באזור האירוע.
- פעילות מול כב"א בסיוע לכב"א ליצירת "תמונת אש" והערכת סיכונים בהתאם לנוהל שיקבע בנפרד.
- תיאום הקשר עם מסוקי ח"א וחברות אזרחיות באזור האירוע.

### ה. את"ל:

סיוע מחוזות בתחום הלוגיסטי.

### ו. קשר:

- תגבור אמצעי קשר נוספים למחוז עפ"י דרישה ובזמן אמת.
- ויסות עומסים במערכת הרב-גל דרך המתג.
- הפעלת "ארגז כלים" למתן מענה לכיסוי קשר.

ז. חבלה:

- (1) איסוף ממצאי חבלה בזירת ההצתה/ דליקה.
- (2) נטרול אמצעי חבלה במידה ויש באזור האירוע.

ח. אח"מ:

- (1) הנחייה מקצועית בתחום הטיפול בתוצאות האירוע דליקה/ הצתה/ שריפה.
- (2) הנחייה מקצועית לטיפול חקירתי באירוע.
- (3) איסוף מודיעין וניתוח תופעות הצתה .
- (4) הפעלת מכלולי פו"ש מקצועי.

ט. אק"מ:

גיוס מירבי של מתנדבים לסיוע במניעה וכיבוי שריפות.

י. דובר:

- (1) ריכוז נושא הדוברות באירוע.
- (2) פתיחת מרכז תקשורת.

יא. אמ"ש :

- (1) פעילות בנושא נפגעים ומשפחות מכוחותינו.
- (2) מה"ד – הטמעת הנוהל בהכשרות השונות.

יב. דובר:

יפיץ הנחיות מבעוד מועד ובעת אירוע לנושא הדוברות.

יג. חירום : הפצת הנחיות בתחומי ואחריות ברמה הארצית על בניין הכוח לאירוע.

יד. גורמי מטה נוספים – נגזרת בתחומם ע"פי הצורך.

טו. צה"ל/ פקע"ר/ מד"א/ כב"ה/איכות הסביבה/ הרשויות המוניציפליות/ מרכז

השלטון המקומי/ קק"ל/ רשות שמורות הטבע:

כל גוף המצוין לעיל יפעל באירוע עפ"י הגדרת אחריותו ובהתאם לשלבים ועקרונות הטיפול באירועי שריפות/ הצתות הרשומים לעיל .  
כל גוף יפיץ הנחיות כנגזרת בהתאם למאפייניו.

## 9. שליטה:

### א. פיקוד:

- 1) פיקוד על האירוע בשלב המידי באחריות מת"ח/ ממ"ר הנוגע או קצין מטעמם במקום האירוע.
- 2) המשך פיקוד על האירוע על פי ממדי האירוע באחריות ממ"ז/ ממ"ר נוגע.
- 3) כל מעבר של פיקוד האירוע מחייב הודעה מתאימה לכלל הכוחות.

### ב. מפקדות:

- 1) הקמת חפ"ק אחד בסמוך למקום האירוע בפיקוד ממ"ר/ ממ"ז נוגע.
- 2) רכב חפ"ק נייד יועמד לטובת הפיקוד הנוגע – באחריות ק' אג"מ ביצוע ויסותים של חפ"קים בעת האירוע ע"פי הצורך.
- 3) אחריות על הפעלת מכלולי שליטה וקיום מעגל הפו"ש – ק' אג"מ מחוזיים, מרחביים, רמשי"ק בתחנה וקמב"ץ תחנה .
- 4) הקפדה על ביצוע חפיפה בעת מעבר בין מכלולי שליטה כגון מעבר משליטה של משל"ט מחוזי לצובר חפ"קים.
- 5) פתיחת מרד"מ מורחב/ מנמ"ל במטא"ר ליצירת תמונת מצב וקבלת החלטות של הדרג הפוקד ברמה הארצית ע"פי צורך בהתאם להנחיית רמ"ח/רמ"ד מבצעים – רמת הפעלה בהתאם לנסיבות.

### ג. דיווח:

- 1) פעילות בהתאם לנוהל דיווחים.
- 2) מתן דגש לתיאומים בין ארגוניים.
- 3) באחריות מכלולי השליטה המופעלים הפצת הדיווחים לכלל הרמות.
- 4) מרגע הקמת החפ"ק, יועבר דיווח שוטף למטא"ר/משל"ט ארצי. עם סיום האירוע, יועבר סיכום מפורט בכתב עפ"י נוהל תחקירים מבצעיים/נוהל סיכומים.

### ד. קשר:

- 1) פעילות תתבצע ע"ב מערכת קשר ניצן בהתאם לנוהל הפעלת ניצן לרבות הפעלה בין ארגונית.
- 2) מק"ש וקציני טכנולוגיות אחראים להפעלת "ארגז כלים" לשיפור רמת הקשר בגזרה ע"פי הצורך ונסיבות. "ארגז כלים" בהתאם להנחיות מק"ש בנושא.
- 3) דרישות תגבור לאמצעי קשר יועברו לאג"מ/ מב"צ ע"י המחוז המשטרתי הנוגע.

ה. תיעוד :

יבוצע תיעוד של כלל הפעולות והתרחשויות ע"י :

1) מערכת "תמנון" – ליחידות שבתחומם מופעלת המערכת, לחלופין "מערכות טל"י כגון שירת הסירנה" /יומן מבצעים.

2) הקלטת רשתות הקשר .

3) מערכות הקלטה במכלולי השליטה השונים בהתאם לפק"לים.

4) ינתן דגש לתיעוד הערכות מצב, הנחיות פיקוד.

ו. פעילות ע"פי נהלי שליטה של מב"צ.

## **10. מנהלה:**

א. נושאי ציוד (גדרות, מחסומים, ציוד כריזה וכו') באחריות היחידה המטפלת.

ב. ציוד אישי לשוטרים עפ"י הפה"ק.

ג. ציוד כיבוי פינאי וחילוץ באחריות הגופים המסייעים כל גוף בתחומו.

ד. כלכלה והלנת כוחות:

(1) כלכלת הכוחות באחריות המחוז הנוגע, בתאום עם מח"א/מזון.

(2) הלנת הכוחות המתגברים עפ"י הצורך – באחריות המחוז בתיאום עם מח"א/ מזון.

ה. רכב :

(1) התבססות על הרכב האורגני של היחידה מטפלת באירוע.

(2) הסתייעות ברכב כוחות התגבור.

הערה: כל דרישה לציוד או לרכב תופנה למטא"ר אג"מ/ מב"צ ע"י המחוז הנוגע.

## **11. דוברות:**

א. מערך הדוברות יערך ויפרסם לאמצעי התקשורת מידע באשר לאירוע וכן יעביר הודעות לציבור

בנושאים שונים החל מבעיות תנועה וכלא בשירותים שינתנו לאוכלוסייה מפונה מאידך.

ב. מחוזות מ"י ידברו במהלך האירוע בתיאום עם דובר מ"י.

ג. אחריות עקרונית לדוברות הינה של מ"י בלבד, ע"ב קבלת מידע, נתונים והע"מ מכלל נציגי

הגורמים השותפים בחפ"ק האחד.

## **12. הדרכה ותרגול:**

מכלול ההערכות והטיפול באירועי דליקה/ הצתה/ שריפה יתורגלו בכל הרמות עפ"י תוכנית

תרגילים שנתית.

### **13. סיכום ותחקיר:**

- א. יחידה שבאזורה התרחש אירוע שריפה/ הצתה תערוך סיכום/תחקיר בשת"פ כלל הגורמים שנטלו חלק בטיפול באירוע.
- ב. הסיכום יופץ לגורמים הממונים במחוז ובמרחב ולגופים השותפים וכן למטא"ר/ אג"מ/ מב"צ.

### **14. דגשים והפניות:**

- א. בעת חשד לאסון המוני תופעל בנוסף פקודת אסון המוני על כלל מרכיביה .
- ב. הערכות המשטרה למניעה וטיפול באירוע תהיה ע"ב שת"פ ותיאום ושילוב עם כלל הגופים הנוטלים חלק בטיפול באירוע.
- ג. ההתמודדות עם אירוע שריפה/ הצתה מחייב הכנות ומניעה כשלב קריטי בהתמודדות עם האירוע.
- ד. באחריות המחוזות/ מרחבים, מג"ב ואגפי המטה המפורטים בפקודה, הכנת נגזרת מנוהל זה.
- ה. יש לבצע תרגילים ותיאומים ברמות מחוז/ מרחב/ תחנה בשילוב הגופים המסייעים לבחינת המוכנות להפעלת הנוהל עם פרוץ אירוע שריפה/ הצתה.
- ו. דיווח – חובה להקפיד על העברת הודעה מיידית על התרחשות האירוע עד לאחרון הגופים/ הגורמים הנוטלים חלק בטיפול בדליקה/ הצתה.

### **15. רמה מבצעית מחויבת לנוהל –**

- א. תחנה – רמ"ש"ק.
- ב. מרחב – ק' אג"מ
- ג. מחוז – ק' אג"מ
- ד. אגפים – ע"פי המצוין לעיל.
- ה. גורמי חירום – ע"פי נוהל אב שת"פ גופי הצלה וחירום והמצוין לעיל.

### **16. הטמעה והדרכה –**

- א. הכשרה בקורסים – באחריות מה"ד.
- ב. הכשרה ביחידות – באחריות המצוינים בסעיף 12.
- ג. תרגילים –

- (1) ברמה ארצית – אחריות מח' חירום .
- (2) ברמות מחוז , מרחב , תחנות – ע"פ סעיף 12.



## **17. נק' לבקרה –**

- א. פעילות להטמעה.
- ב. שת"פ בין ארגוני בין היחידה לכב"א וגורמים נוספים.
- ג. ביצוע סיכומים ותחקירים.
- ד. אופן טיפול באירוע בהתאם לנוהל.
- ה. פק"לים למענה לגזרות מאוימות (כרמל, יער ירושלים וכו').

## **18. נהלים ופקודות רלוונטיות עיקריים –**

- א. פקודת אג"מ / מב"צ - קפ"מ 1.16 " אסון המוני "
- ב. פקודת אג"מ / מב"צ – קפ"מ 1.27 " היערכות משטרת ישראל לקיץ "
- ג. נוהל אג"מ / מב"צ 90.221.105.004 – הפעלת חפ"ק אחוד במ"י.
- ד. נוהל אג"מ / מב"צ 90.221.109.001 – שת"פ מ"י עם גופי הצלה ורשויות – נוהל אב.
- ה. נוהל אג"מ / מב"צ 90.221.105.003 – הפעלת מטא"מ.
- ו. נוהל אג"מ / מב"צ 90.221.106.001 – שת"פ מבצעי עם צה"ל.
- ז. נוהל אג"מ / מב"צ 90.221.105.010 – תפיסת הפעלה המבצעית של ניצן.

## **19. נספחים**

- א. נספח א – פקודת סופת אש צה"ל.
- ב. נספח ב – כב"ה - סיווג האירועים ע"פ דרגות סיכון, הזנקת כוחות, נוהל התמגנות ופק"ל הדיווחים.
- ג. נספח ג – עיקרי הערות מבקר המדינה לאסון בכרמל לפעילות המשטרה.
- ד. נספח ד – סדר פעולות יח' מ"י וגופים חברים בהתקבל אינדקס שריפות גבוה

## נספח א'

### פקודת "סופת אש"

**נמחק. פקודה של צה"ל. לא לפרסום ע"י מ"י**

## נספח ב'

סיווג האירועים עפ"י דרגות הסיכון, הזנקת הכוחות, נוהל התמגנות ופק"ל הדיווחים (עדכון יוני 2012)

**נמחק. שייך לכב"ה. לא לפרסום ע"י מ"י**

## נספח ג'

### הנדון: עיקרי לקחים דו"ח מבקר המדינה מ"שריפה בכרמל" למ"י

1. הפער המרכזי העולה מהדו"ח הוא בתחום הפיקוד והשליטה
2. תהליך גיבוש תמונת המצב
  - א. איסוף מידע חסר ע"י מרכזי השליטה
  - ב. היעדר יכולת עיבוד תמונת חוזי
  - ג. עיבוד המידע לכלל ידע רלוונטי לוקה.
3. הערכת המצב ואופן ביצועה
  - א. מתודולוגיה חסרה.
  - ב. עיסוק במצב הנוכחי ולא הצפוי.
  - ג. השתתפות חסרה של גופים מקצועיים.
  - ד. העדר תמונת אש ע"י כב"א והערכת סיכונים.
4. הנחיות ובקרה
  - א. ליקויים בהפצת הנחיות לכלל הכוחות
  - ב. -בקרה אחר ביצוע הנחיות חסרה .
5. ניהול חסר של המפקדות, משל"ט, חפ"קים
  - א. איוש חלקי,
  - ב. היעדר נציגים של גורמי חוץ,
  - ג. פערים בחלוקת העבודה בין המשל"ט לחפ"קים ויחסי גומלין,
  - ד. פערים תהליכי עבודה ותפוקות מבצעיות ממכלולי השליטה .

6. שליטה ובקרה

- א. היעדר מערכת שו"ב משותפת,
- ב. היעדר תמונת מצב עדכנית.

7. הפקת לקחים

- א. היעדר תהליך למידה והטמעת לקחים מאירועי עבר

8. יומן מבצעים

- א. תיעוד חלקי של יומן מבצעים

9. רשתות קשר

- א. פעילות לא סדורה ברשתות קשר

10. קציני קישור בין גופים

- א. הפעלה לקויה והיעדר קציני קישור .

11. זרימת מידע בין מפקדות

- א. פערים בזרימת המידע בין מפקדות השונות.

12. הערכות משותפת לפינוי בתי כלא במצבי חירום שונים

- א. נדרש הערכות משותפת לפינוי בתי כלא במצבי חירום.

13. הערכות מצב משותפות בין צה"ל למ"י ושאר הגורמים

- א. פערים בביצוע הערכות מצב משותפות .

14. פערים בתיאום פינוי אוכלוסיה מול הרשויות המקומיות

15. פערים בשיתוף פעולה מול הרשויות המקומיות .

16. באחריות הגופים השונים ריכוז ויישום לקחים בתחומם.

**הנדון:**

בסימוכין ל: בקשה מלשכת אג"מ 7.3.17

א) טלפוני עם השירותים המטאורולוגי וההידרולוגי למיקוד אזורים בסיכון כולל מידת הקיצוניות וכן ויעוד עם כב"ה לבירור הנחיות נציב כבאות בנושא.

ב) הע"מ ברשות רמ"ח מבצעים מ"י והכרזת מצב כוננות בין אירגוני 19 (היערכות מחמירה לשריפות תוך פירוט אזורי הסיכון) - הכרזה זו מחייבת את המגיבים הראשונים (מד"א, כב"ה, צה"ל, רשויות) לבצע הערכת מצב פנים ארגונית ולתרגם את מצב הכוננות להנחיות מקצועיות כל גוף בתחומו:

(1) כב"ה - בנוסף להגברת הסד"כ והכוננות דגש להיערכות קרקעית בנקודות מפתח מועדות להצתה.

(2) רשויות – בנוסף להגברת הכוננות דגש לסילוק מפגעים ומוקדי סכנה וכן תיאום מול גופים וארגונים ייעודיים לתיקון תשתיות חשמל תקשורת גז וכו'

ג) קיום הערכות מצב בכל הרמות (ארצי/מחוזי/מרחבי/תחנות) - בשילוב המגיבים הראשונים והפצת האינדקס, אזורי הסיכון והנחיות בהתאם.

1) בהתקבל צו נציב האוסר הדלקת אש במזג האוויר קיצון מכב"ה (כתוצר של הערכת מצב) הפצת הנחיות ארציות בהתאם.

2) הכנסת מנמ"ל / מתא"מ לכוננות ק+2 - הפצת פקודה בפירוט נציגי משטרה, גופים חבירים וקציני קישור.

3) העלאת כוננות בתי ספר ל ק+2.

4) הקצאת כוחות ואמצעים ע"ב הע"מ.

5) הוצאת בקשה לצה"ל לכוחות ואמצעים - מתקיים עמ"ט מול צה"ל לקביעת מסגרת קבועה לסיוע.

א. מחוזות/מרחבים/תחנות:

1) קיום הערכת מצב בשילוב מגיבים ראשונים (כב"ה, מד"א, רט"ג, רשות וכו') בהתאם לאינדקס השריפות.

2) הוצאת פקודה להיערכות מכלולי שליטה- מת"מ ב - ק+2 כולל פירוט נציגי משטרה, גופים חבירים וקציני קישור כולל הכנת חפ"קים במחוז/מרחב/תחנה.

3) פעילות עפ"י מודל "חורש".

4) הפעלת מודל ק' אבטחה.

5) תיאום פעילות מול גופי השת"פ בדגש לרשויות מקומיות, כב"ה, מד"א ופקע"ר.

6) מוכנות לעיבוי ותגבור מוקדי 100/110.

7) סימון מקומות להצבת חפ"קים ומקומות לכינוס כוחות.

8) מוכנות להפעלת סד"כ מקסימלי של מתנדבים.

9) סיוע לכב"ה באכיפת צו נציב האוסר הדלקת אש עפ"י צורך.

10) מוכנות לסיוע בפינוי בתי כלא בהתאם להע"מ בתיאום מול שב"ס (הכנת פקודה וסימון כוחות).

11) תיאום מקומות לפינוי אוכלוסיה מול הרשות המקומית.

ב. מג"ב:

אחריות משימתית לפריסת תצפיות במרחב הכפרי ובתיאום מול המחוזות.

ג. יח' אווירית:

- 1) ביצוע הערכת מצב בשיתוף כב"ה ע"ב האינדקס.
- 2) הכנת תכנית כיבוי אווירי בתיאום מול כב"ה.
- 3) הגברת כוונות וזמינות יח' אווירית וטייסת הכיבוי.
- 4) מסוק בלק הוק בכוננות.
- 5) ביצוע סיורי מניעה אוויריים באזורים מועדים בשילוב חוזי.
- 6) הפעלת רחפנים לאיתור מוקדי שריפות.
- 7) תיאום אווירי מול חיל האוויר בנוגע לסיוע בחוזי צבאי וסריקות.
- 8) תיאום מול כב"ה בנוגע לזמינות צוותים להגעה למוקדים עפ"י קריאה.
- 9) הפעלת טייסת הכיבוי לביצוע פעולות מניעה - פיזור חומרים מעכבי בערה באזורי סיכון.
- 10) תיאום סיוע חוץ - פירוט מדינות מסיעות וכמות מטוסים.

ד. חט' האבטחה:

- 1) הפצת הנחיות בתחומה.
- 2) עדכון קב"טים בהתאם.
- 3) הפעלת מודל ק' אבטחה ברמה ארצית.

ה. מחלקת מתנדבים:

- 1) מוכנות לגיוס מקסי' מתנדבים.
- 2) העלאת זמינות יחידות החילוץ.

ו. ימ"מ:

- 1) כוונות ומוכנות לסיוע בפעולות מורכבות של חילוץ והצלה.

ז. אח"מ:

**1) נמחק. מסווג.**

- 2) הפצת צי"ח בנושא.
- 3) ביצוע פעילות מניעה ברמה ארצית/מחוזית.
- 4) מוכנות להקמת צוותים ייעודיים מודיעין/חקירות.

ח. את"ן:

- 1) תיאום פעילות מול מחוזות.
- 2) מיפוי צירים בסיכון ע"ב ההתראה.
- 3) מוכנות לחסימות והכוונה לצירים חלופיים.

ט. כב"ה:

- 1) גיבוש ההמלצות בכב"ה עפ"י האינדקס:

א) האינדקס מופץ ע"י השירותים המטאורולוגים ונחלק לשלוש רמות:

- 1) רגיל מודגש בצבע לבן והערכים בו הם מתחת ל-500.
- 2) גבוה מודגש בצבע כתום והערכים בו הם בין 500-800.
- 3) קיצוני מודגש בצבע אדום והערכים בו הם מעל 800.

ב) הערכים הינם שכלול של טמפי' לחות ורוחות ונחלק בין השלושה באחוזים שונים אשר מייצרים את האינדקס, 93% ומעלה מוגדר כקיצוני.

ג) בערכים של 650 מתקיימת בכב"ה הע"מ מחוזית ובערכים של 800 ומעלה מתקיימת הע"מ ארצית הכוללת העמדת כוחות בכוננות, עיבוי הסד"כ וכן הוצאת צווי נציב כבאות לאיסור הדלקת מדורות במקומות מוגדרים מראש.

ד) במרד"מ כב"ה מותקנת מערכת חיזוי התפשטות אש הנקראת מת"ש אשר פותחה ע"י המשרד לבטי"פ ואשר יש לה יכולת חיזוי התפשטות אש (לאחר תחילת הדליקה) ולפי שכבות ופרמטרים מטאורולוגיים כגון: סוג הקרקע, צמחיה, לחות כיוון הרוח וכו'. המערכת טובה רק לאזורים פתוחים עם מקדמי בעירה ולא לשטחים אורבניים. (כרגע המערכת מושבתת עקב שדרוג חיזוי התפשטות שריפות ע"ב מערכות קיימות במר"מ ובמרד"מ).

ו) בהתאם להערכת מצב הוצאת צו נציב לאיסור הדלקת אש והעברתו למרד"מ הארצי.

2) ביצוע תיאומים מקדימים בכל הרמות מחוז/מרחב/תחנה.

3) תיאום תכנית כיבוי אווירי מול היחידה האווירית.

4) תגבור סד"כ וכוננות ע"ב האינדקס.

5) פתיחת נקודות הזנקה ע"ב הע"מ.

6) ביצוע סיורי מניעה ביערות ובנקודות מפתח.

7) סימון מסגרות תגבור ארציות ע"ב הע"מ.

8) תיאום פעילות מול מתנ"א לניוד כוחות עפ"י צורך.

9) כוננות כיבוי אווירי מתואם מול יחידה אווירית כולל נציגים במשל"ט מערך אווירי מ"י.

י. מד"א:

1) ביצוע תיאומים מקדימים בכל הרמות מחוז/מרחב/תחנה.

2) מוכנות להעלאת רמת כוננות וזמינות צוותים ע"ב אזורי הסיכון.

יא. רשויות:

1) סילוק מפגעים ומוקדי סכנה וכן תיאום מול גופים וארגונים ייעודיים לתיקון תשתיות חשמל תקשורת גז וכו'.

2) סימון מקומות לפינוי אוכלוסיה ע"ב אזורי הסיכון.

יב. צה"ל:

1) עצירת פעילות אימונים בירי חי בימי קיצון.

2) מוכנות לסיוע בכוחות ואמצעים.

יג. שב"ס:

1) מוכנות לפינוי בתי כלא בהתאם לאזורי הסיכון.

2) הכנת פקודות פינוי בתיאום מול מ"י.

יד. רט"ג:

1) פריסת תצפיות ע"ב האינדקס- ייכלל בנוהל השת"פ.

2) איסור כניסת קהל לאזורי סיכון.

3) הצבת פקחים להרחקת קהל מאזורי סיכון- בימים אלה נכתב נוהל שת"פ בינארגוני.

4) מיפוי אזורים פוטנציאליים המועדים לשריפות והעברה למ"י וכב"ה.

טו. קק"ל:

- (1) פריסת תצפיות ע"ב האינדקס.
- (2) הצבת פקחים/סיירים להרחקת קהל מאזורי סיכון.
- (3) התראה למ"י על הדלקת אש באזורי סיכון- בימים אלה נכתב נוהל שת"פ בינארגוני.
- (4) תגבור מערך כיבוי קרקעי .

טז. דוברות :

- (1) העברת מסרים ומידע מקדים לציבור.
- (2) תיאום הסברה מול פקע"ר.

יז. קרפ"ר - הפצת הנחיות בתחומי.

## **2. סדר פעולות בהתרחש אירועי שריפות - שלב ב' (מותאם אזורי סיכון ותלוי הע"מ ארצית/ מחוזית):**

א. אג"מ/מב"צ :

- (1) הפעלת מנמ"ל / מתא"מ עפ"י צורך בשילוב נציגי משטרה, גופים חבירים וקציני קישור .
- (2) תגבור בתי ספר ע"ב הע"מ.
- (3) הכרזת פע"מ ע"ב הע"מ.
- (4) הקצאת כוחות ואמצעים ע"ב הע"מ.
- (5) הפצת לקחי אירועי שריפה – "באש ובמים", "אסון הכרמל" והנחיות ארציות.

ב. מחוזות/מרחבים/תחנות :

- (1) עיבוי ותגבור מוקדי 100/110 .
- (2) הצבת חפ"קים וקביעת מקומות לכינוס כוחות עפ"י צורך.
- (3) המשך הפעלת מודל ק' אבטחה.
- (4) הפעלת סד"כ מקסימלי של מתנדבים.
- (5) סיוע לכב"ה באכיפת צו נציב לאיסור הדלקת אש עפ"י צורך.
- (6) סיוע בפינוי בתי כלא בתחומם ע"ב הע"מ בתיאום מול שב"ס .

ג. מג"ב :

אחריות משימתית לפריסת תצפיות במרחב הכפרי ובתיאום מול המחוזות.

ד. יח' אווירית :

- (1) ביצוע סריקות ואיתור מוקדי שריפות בשילוב חוזי.
- (2) הפעלת רחפנים לשליטה באירועים ואיתור מוקדים נוספים.
- (3) דרישה לחוזי צה"לי.
- (4) עבודה טייסת הכיבוי ע"ב תכנית מוגדרת ומותאמת משימות.
- (5) הפעלת מסוק בלק הוק לנחיתה על גגות עפ"י צורך.
- (6) המשך הפעלת טייסת הכיבוי לביצוע פעולות מניעה - פיזור חומרים מעכבי בערה באזורי סיכון.
- (7) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
- (8) סיוע חוץ – עבודה עפ"י תכנית מותאמת משימות.

ה. חט' האבטחה :

- (1) המשך הפצת הנחיות בתחומה.
- (2) המשך עדכון קב"טים בהתאם להתפתחויות.
- (3) המשך הפעלת מודל ק' אבטחה ברמה ארצית.

ו. מחלקת מתנדבים:

- (1) גיוס מקסי' מתנדבים.
- (2) הפעלת יחידות חילוץ עפ"י צורך.

ז. ימ"מ:

(1) נמחק. יחדה מסווגת

ח. אח"מ:

- (1) הפצת צי"ח עיתי מותאם אירועים.
- (2) ביצוע פעילות מניעה ברמה ארצית/מחוזית.
- (3) הפעלת צוותים ייעודיים מודיעין/חקירות.
- (4) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

ט. את"ן:

- (1) ביצוע חסימות והכוונה לצירים חלופיים.
- (2) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

י. כב"ה:

- (1) עבודה עפ"י תכנית מוגדרת ומותאמת משימות.
- (2) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
- (3) תכנון המשך לחימה ליממה הקרובה.
- (4) העברת בקשות לסיוע כיבוי אווירי.
- (5) תגבור קציני שטח מכווינים בהתאם לגזרות מאוימות.
- (6) חילוץ נפגעים מאזורי סיכון.
- (7) בהתאם להע"מ הוצאת צו נציב האוסר שריפות יזומות באזורים מועדים.

יא. מד"א:

- (1) העלאת סד"כ ניידות וזמינות צוותים ע"ב הע"מ ודרישת גורם פוקד מ"י / צה"ל וכב"ה.
- (2) טיפול ופינוי נפגעים.
- (3) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

יב. רשויות:

- (1) פינוי אוכלוסיה למרכזים ע"ב אזורי הסיכון.
- (2) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

יג. צה"ל:

- (1) אכיפת איסור ביצוע פעילות אימונים בירי חי בימי קיצון.
- (2) סיוע למ"י בכוחות ואמצעים.
- (3) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

יד. שב"ס:

- (1) פינוי בתי כלא בתיאום מול מ"י ע"ב הע"מ ובהתאם לאזורי הסיכון - "ניתוק מגע".
- (2) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

טו. רט"ג:

- (1) המשך פריסת תצפיות ע"ב האינדקס.
- (2) הרחקת קהל מאזורי סיכון בתחומה.



3) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

טז. קק"ל:

1) המשך פריסת תצפיות ע"ב האינדקס.

2) הרחקת קהל מאזורי סיכון בתחומה.

3) הפעלת כיבוי קרקעי ביערות.

4) שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.

יז. דוברות-

1) העברת מסרים לציבור מותאמת לאירועים.

2) הסברה מתואמת מול פקע"ר.

יח. קרפ"ר - הפצת הנחיות בתחומו.

3. נספחים:

א. נספח א' - פירוט סדר הפעולות בהתאם לשלבים.

ב. נספח ב' - דרישות מצה"ל להשלמת המענה המבצעי לתרחיש שריפות לאומי.

ג. נספח ג' – דוגמה לאינדקס שריפות / רשות מטאורולוגית.

4. לידיעתכם וטיפולכם.

בברכה,

נצ"מ	שמעון נחמני
אג"מ	רמ"ח מבצעים

**פירוט סדר הפעולות בהתאם לשלבים**

יחידה	משימה	
	שלב א' - אנדקס גבוה	שלב ב' - בהתרחשות אירועים
מבצעים	קבלת אנדקס שריפות מהרשות המטאורולוגית - עבודה עפ"י סדר פעולות מובנה.	המשך קבלת עדכונים בנוגע לאנדקס שריפות מהרשות המטאורולוגית – המשך עבודה עפ"י סדר פעולות מובנה.
	הפצת התראה בפירוט האינדקס.	הפצת עדכונים עיתיים של האינדקס.
	הפצת הנחיות בהתקבל צו נציב לאיסור הדלקת אש.	הפצת הנחיות בהתקבל צו נציב לאיסור הדלקת אש.
	הכרזת מצב בין ארגוני 19.	הכרזת פע"מ ע"ב הע"מ.
	הכנסת מנמ"ל /מתא"מ לכוננות ק+2.	הפעלת מנמ"ל /מתא"מ, עבודה עפ"י שעון פעילות.
	כוננות בתי ספר ק+2.	תגבור בתי ספר ע"ב הע"מ.
	הכנת וסימון של כוחות ואמצעים.	הפעלה מושכלת ומותאמת משימות.
	הוצאת בקשת סיוע מצה"ל לכוחות ואמצעים.	הפעלה מושכלת של הכוחות והאמצעים הצה"ליים.
	קיום הע"מ בשילוב מגיבים ראשוניים (מד"א, כב"ה, רט"ג רשות וכו').	קיום הע"מ ע"ב האירועים והמודיעין בשילוב מגיבים ראשוניים (מד"א, כב"ה, רט"ג רשות וכו').
מחוזות / מרחבים / תחנות	מוכנות לפתיחת מת"מ וחפ"ק ב- ק+2.	פתיחת מת"מ.
	פעילות עפ"י מודל "חורש".	פעילות עפ"י מודל "חורש".
	הפעלת מודל ק' אבטחה.	המשך הפעלת מודל ק' אבטחה.
	מוכנות לתגבור מוקדי 100/110.	עיבוי ותגבור מוקדי 100/110.
	סימון מקומות להצבת חפ"קים ומקומות לכינוס כוחות.	פריסת חפ"קים עפ"י צורך.
	מוכנות להפעלת סד"כ מקסימלי של מתנדבים.	הפעלת סד"כ מקסימלי של מתנדבים.
	אכיפת צו איסור הדלקת אש בימי קיצון.	המשך אכיפת צו איסור הדלקת אש בימי קיצון.
	מוכנות לסיוע בפינוי בתי כלא בתחומם.	סיוע לשב"ס בפינוי בתי כלא בתחומם.
	הפצת לקחי אירועי שריפה.	הפצת לקחי אירועי שריפה.
	תיאום מקומות לפינוי אוכלוסיה מול הרשות המקומית.	סיוע בפינוי אוכלוסיה למקומות שסומנו.
	אחריות משימתית לפריסת תצפיות במרחב הכפרי בתיאום מול מחוזות	אחריות משימתית לפריסת תצפיות במרחב הכפרי בתיאום מול מחוזות
	ביצוע הע"מ בשיתוף כב"ה ע"ב האינדקס.	ביצוע הע"מ בשיתוף כב"ה ע"ב אירועים ומשימות.
יח' אווירית	הכנת תכנית כיבוי אווירי.	פעולה ע"ב תכנית כיבוי.
	הגברת כוננות וזמינות יח' אווירית וטייסת כיבוי.	עבודת משותפת של טייסת הכיבוי בשילוב מסוק וחוזי.
	ביצוע סיורי מניעה אוויריים באזורים מועדים בסיוע חוזי.	המשך ביצוע סיורי מניעה אוויריים באזורים מועדים בסיוע חוזי.
	הפעלת רחפנים לאיתור מוקדי שריפה.	הפעלת רחפנים לשליטה באירועים ואיתור מוקדים נוספים.

יחידה	משימה	
	שלב א' - אנדקס גבוה	שלב ב' - בהתרחשות אירועים
	תיאום סיוע מול חיל האוויר	עבודה משותפת עם חיל האוויר בסיוע חוזי צה"לי.
	מסוק בלק הוק בכוננות.	הפעלת מסוק בלק הוק לנחיתה על גגות עפ"י צורך.
	תיאום מול כב"ה בזמינות צוותים.	עבודה משותפת מול צוותים קרקעיים של כב"ה.
	הפעלת טייסת כיבוי לפעולות מניעה - פיזור חומרים מעכבים באזורי סיכון.	המשך פעילות מניעה עפ"י תכנית מותאמת אירועים ומשימות.
	תיאום סיוע חוץ-מדינות מסיעות וכמות מטוסים.	קבלת סיוע חוץ תדרוך ועבודה עפ"י תכנית מסודרת.
	הפצת צי"ח בנושא.	המשך הפצת צי"ח עיתי מותאם אירועים.
אח"מ	<b>נמחק. מסווג.</b>	המשך הפצת התרעות בנוגע למציתים.
	ביצוע פעילות מניעה.	המשך ביצוע פעולות מניעה.
	מוכנות להקמת צוותים ייעודיים מודיעין/חקירות.	הפעלת צוותים ייעודיים מודיעין חקירות.
	הכנת נציגים למכלולי שליטה.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	תיאום פעילות מול מחוזות.	עבודה מתואמת מול מחוזות.
את"ן	מיפוי צירים בסיכון.	הוצאת הודעות על חסימות ועומסים.
	מוכנות לחסימות והכוונה לצירים חלופיים.	חסימות והכוונה לצירים חלופיים.
	הכנת נציגים למכלולי שליטה.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	הפצת הנחיות בתחומה.	הפצת הנחיות ע"ב האירועים.
חט' האבטחה	עדכון קב"טים בהתאם.	המשך עדכון קב"טים ע"ב האירועים.
	הפעלת מודל ק' אבטחה ברמה ארצית.	המשך הפעלת מודל ק' אבטחה כולל עדכונים.
	מוכנות לגיוס מקסימלי של מתנדבים.	גיוס מקסימלי של ממתנדבים.
מחלקת מתנדבים	הגברת הכוננות של יחידות החילוץ.	הפעלת יחידות החילוץ בהתאם למשימות.
	<b>נמחק. יח' מסווגת</b>	<b>נמחק. יח' מסווגת</b>
ימ"מ	העברת מסרים מקדימים.	העברת מסרים מותאמי אירועים.
דוברות	הפצת הנחיות בתחומה.	הפצת הנחיות בתחומה.
קרפ"ר	הפצת הנחיות בתחומה.	הפצת הנחיות בתחומה.
כב"ה	ביצוע תיאומים מקדימים בכל הרמות.	עבודה עפ"י תכנית מוגדרת ומותאמת משימות.
	תיאום תכנית כבוי אווירי מול היחידה האווירית.	עבודה משותפת מול יחידה אווירית.
	ביצוע הערכת מצב ע"ב האינדקס והוצאת צו נציב למניעת הדלקת אש - העברה למב"צ.	המשך ביצוע הערכות מצב עיתיות ע"ב האינדקס והוצאת צו נציב למניעת הדלקת אש - העברה למב"צ.
	תגבור סד"כ וכוננות ע"ב האינדקס, כולל כוננות נציגים במשל"ט מערך אווירי.	הפעלת סד"כ והיערכות קרקעית ע"ב הע"מ כולל הצבת נציגים במשל"ט מערך אווירי.
	מיקום תצפיות באזורים מועדים.	המשך מיקום תצפיות ע"ב הע"מ.
	פתיחת נקודות הזנקה ע"ב הע"מ.	תכנון המשך לחימה ליממה הקרובה.
	ביצוע סיורי מניעה ביערות ובנקודות מפתח.	העברת בקשות לסיוע כיבוי אווירי.

יחידה	משימה	
	שלב א' - אנדקס גבוה	שלב ב' - בהתרחשות אירועים
יחידה	טימון מסגרות ונגבור ארציות ע"ב הע"מ.	טיפול בשריפות וחילוץ נפגעים.
	תיאום פעילות מול מתנ"א לניוד כוחות עפ"י צורך.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	כוננות כיבוי אווירי מתואם מול היחידה האווירית (נסגר בוועוד טלפוני)	תגבור קציני שטח ומכווינים בהתאם לגזרות מאוימות.
	ביצוע תיאומים מקדימים בכל הרמות.	עבודה משותפת מול גופים חברים ע"ב הע"מ.
מד"א	מוכנות להעלאת רמת הכוננות וזמינות צוותים ע"ב זמירות צוותים ע"ב אזורי הסיכון.	העלאת רמת הכוננות וזמינות צוותים ע"ב הע"מ ודרישת גורמים פוקדים מ"י/צה"ל וכב"ה.
	ביצוע הכנות לפינוי נפגעים (כוחות ואמצעים).	טיפול ופינוי נפגעים.
	הכנת נציגים למכלולי שליטה.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	סילוק מפגעים ומוקדי סכנה.	המשך סילוק מפגעים ומוקדי סכנה.
רשויות	תיאום מול גופים וארגונים ייעודיים לתיקון תשתיות תקשורת חשמל, גז וכו'.	עבודה משותפת מול ארגונים ייעודיים לתיקון תשתיות תקשורת חשמל, גז וכו'.
	סימון מקומות לפינוי אוכלוסיה ע"ב אזורי הסיכון.	פתיחת מרכזים לפינוי אוכלוסיה.
	הכנת נציגים לשליחה למכלולי שליטה.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	עצירת אימונים בירי חי בימי קיצון.	המשך עצירת אימונים בירי חי בימי קיצון.
צה"ל	מוכנות לסיוע בכוחות ואמצעים.	סיוע בכוחות ואמצעים.
	הכנת נציגים למכלולי שליטה.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	מוכנות לפינוי בתי כלא בהתאם לאזורי הסיכון – "ניתוק מגע".	פינוי בתי כלא מאזורי הסיכון ע"ב הע"מ- הפעלת "ניתוק מגע".
	הכנת פקודות פינוי בתיאום מול מ"י.	תיאום הפינוי מול מ"י.
שב"ס	הכנת נציגים למכלולי שליטה.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	מיפוי אזורים פוטנציאליים המועדים לשריפות והעברה למ"י וצה"ל.	עבודה מוגברת באזורים המועדים בשת"פ מ"י וצה"ל.
	פריסת תצפיות ע"ב האנדקס.	המשך פריסת תצפיות ע"ב האנדקס.
	הצבת פקחים להרחקת קהל מאזורי סיכון.	המשך הצבת פקחים להרחקת קהל מאזורי סיכון.
רט"ג	איסור כניסת קהל לאזורי סיכון.	שליחת נציגים למכלולי שליטה עפ"י צורך.
	פריסת תצפיות ע"ב האנדקס.	המשך פריסת תצפיות ע"ב האנדקס.
	הצבת פקחים/סיירים להרחקת קהל מאזורי סיכון.	הרחקת קהל מאזורי סיכון בתחומה.
	התראה למ"י על הדלקת אש באזורי סיכון.	התראה למ"י על הדלקת אש באזורי סיכון.
קק"ל	תגבור מערך כיבוי קרקעי.	הפעלת מערך כיבוי קרקעי ביערות.
	הכנת נציגים למכלולי שליטה.	שליחת נציגים למכלולי שליטה.

נספח ב' מענה מבצעי לתרחיש "שריפות לאומי" - דרישות להשלמת המענה מצה"ל

**נמחק. מסווג, חושף יכולות של צה"ל.**

דוגמה לאינדקס שריפות - רשות מטאורולוגית

**מצרף דוגמה גם לשבוע של "באש ובמים":**